LÄNSSTYRELSEN I
STOCKHOLMS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT 1 (16)

20.06.2005

Dnr
5511-2004-059590
0180-64-021

Kungörelsedelgivning

Svensk Freonåtervinning AB
Box 5035
165 10 Hässelby

Tillstånd till miljöfarlig verksamhet
Behandling av kasserade kylmöbler och isolermaterial som innehåller CFC 11 på fastigheten Hässelby Villastad 36:1 i Stockholms kommun

Kod 90.006-8 i bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

BESLUT

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län godkänner den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen meddelar Svensk Freonåtervinning AB (bolaget) tillstånd enligt miljöbalken till att på fastigheten Hässelby Villastad 36:1 i Stockholms kommun

- behandla högst 200 000 kylmöbler per år och
- under en prövotid behandla högst den mängd av andra isolermaterial som innebär återvinning av 100 ton CFC 11 per år.

Prövotid

Miljöprövningsdelegationen uppskjuter enligt 22 kap. 27 § miljöbalken avgörandet av vilka villlkor som ska gälla för återvinning av CFC 11 ur isolermaterial som innehåller polyuretan. Under prövotiden ska bolaget genom provtagning dokumentera drift- och återvinningsresultat. Bolaget ska även redovisa hur stor del polyuretan som det varit möjligt att ta loss och återvinna från olika typer av material. Bolaget ska också utreda möjligheterna till förfining av tekniken. Bolaget ska senast den 1 juli 2008 till Miljöprövningsdelegationen lämna in en redovisning samt lämna förslag till vilka slutliga villkor som ska gälla för återvinning av CFC 11 ur andra isolermaterial som innehåller polyuretan.

Till dess annat beslutas gäller följande provisoriska villkor för återvinning (i den behandlingsanläggning som benämns steg 2) av CFC 11 ur andra isolermaterial som innehåller polyuretan:

Postadress
Box 22067
104 22 STOCKHOLM

Besöksadress
Hantverkarg 29

Telefon
08-785 40 00

Telefax
08-651 57 50

E-post
inms@ab.lst.se
Internet
www.ab.lst.se

P1 Återvinningsgraden ska vara minst 85 procent, räknat som riktvärde och årsmedelvärde. Den ska beräknas utifrån uppskattad mängd CFC 11 i den behandlade mängden polyuretan.

P2 Resthalten av CFC 11 i polyuretanpulvret får uppgå till högst 0,3 viktprocent, räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

P3 Mängden polyuretan som vidhäftar på andra material efter behandling i steg 2 får inte uppgå till mer än högst 1,0 viktprocent. Den ska fortlöpande bedömas okulärt.

P4 Kontinuerlig registrerande mätning av utsläpp till luft av CFC 11 ska ske. Utsläppsluften får ha en högsta tillåten koncentration av 20 mg/m3.

P5 Anläggningen ska vara helt tät. Kontroll ska ske av att inte diffust läckage förekommer i behandlingsanläggningen.

Villkor för verksamheten

Miljöprövningsdelegationen föreskriver följande villkor för omhändertagande av kylmöbler:

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten, inklusive åtgärder för att begränsa vatten-, mark- och luftföroreningar samt andra störningar för omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget framfört och åtagit sig i ansökningshandlingarna, kompletteringen och vid bemötande av de inkomna remissvaren.

Behandling i steg 1

2. Återvinningen av CFC 12 i kylmöbler med oskadad kylkrets ska vara minst 115 gram per kylmöbel, räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

3. Resthalten av CFC 12 i kompressoroljan får uppgå till högst 0,3 viktprocent, räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

Behandling i steg 2

4. Återvinningen av CFC 11 ska vara minst 350 gram per per kylmöbel, räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

5. Resthalten av CFC 11 i polyuretanpulvret får uppgå till högst 0,3 viktprocent, räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

6. Mängden polyuretan som vidhäftar på plast eller metall får inte uppgå till mer än högst 0,5 viktprocent. Den ska fortlöpande bedömas okulärt.

7. Kontinuerlig registrerande mätning av utsläpp till luft av CFC 11 ska ske. Utsläppsluften får ha en högsta tillåten koncentration av 20 mg/m3.

8. Anläggningen ska vara helt tät. Kontroll ska ske av att inte diffust läckage förekommer i behandlingsanläggningen.

Risker

9. Kylmöbler ska innan behandling sker i steg 1 förvaras i en omfattning och på ett sådant sätt att risken för stöld av kompressorer och skadegörelse på kylkretsen minimeras.

10. Saneringsutrustning och brandsläckare ska finnas lätt tillgängliga på anläggningen.

Buller, damm och nedskräpning

11. Transporter till och från anläggningen ska endast ske vardagar kl. 07-18.

12. Buller från anläggningen ska begränsas så att det vid ytor i direkt anslutning till bostäder inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå än
50 dBA helgfri måndag till fredag kl. 07-18
45 dBA kväll kl. 18-22 samt lördag, sön- och helgdag kl. 07-18
40 dBA natt kl. 22-07.

    Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde inte ge upphov till högre ljudnivå än 55 dBA. Om ljud ofta förekommer med impulser eller hörbara tonkomponenter eller bådadera ska värden för de ekvivalenta nivåerna sänkas med 5 dBA.

13. Om verksamheten ger upphov till besvärande damm eller nedskräpning i omgivningen ska bolaget vidta skyddsåtgärder för att eliminera dessa störningar.

Uppföljning och kontroll

14. Det ska föras årlig statistik över följande uppgifter:
    - antal mottagna kylmöbler
    - antal kylmöbler som har skadad respektive oskadad kylkrets
    - antal kylmöbler med angivande av typ av köldmedia
    - totalt återvunnen mängd CFC 12
    - återvunnen mängd CFC 12 per kylmöbel med oskadad kylkrets
    - antal kylmöbler med angivande av typ isolering
    - totalt återvunnen mängd CFC 11
    - återvunnen mängd CFC 11 per kylmöbel som innehåller CFC 11 i isoleringen
    - redovisning av vilka mängder farligt avfall, med angivande av EWC-kod, som har omhändertagits och uppgifter om vart det farliga avfallet har skickat samt hur slutligt omhändertagande sker.

    Uppgifterna ska redovisas årligen i miljörapporten. Statistik ska redovisas för den senaste femårsperioden för att trender ska kunna utläsas.

15. Anläggningen ska testas av ett oberoende och kvalificerat organ en gång per år. I testet ska det göras en massbalans av återvinningsgraden av CFC 12 respektive CFC 11. Den ska grunda sig på aktuell kunskap om vilka mängder CFC 12 och CFC 11 som uppskattas finnas i de behandlade kylmöblerna. En beräkning ska göras av den uppskattade återvinningsgraden som uppnås i steg 1 och i steg 2. Resultat ska redovisas i miljörapporten.

16. En kopia på bolagets egenkontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att beslutet har vunnit laga kraft.

Delegation

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § p.8 och 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken till tillsynsmyndigheten att vid behov meddela villkor om

- skyddsåtgärder i samband med dagvattenvattenhanteringen, inklusive ev. släckvatten vid brand, inom anläggningens område,
- detaljerade skyddsåtgärder avseende villkor 9.

Igångsättningstid

Eftersom det i huvudsak är fråga om en pågående verksamhet anges inte någon tid då verksamheten senast ska ha satts igång.

När detta beslut vunnit laga kraft och tagits i anspråk upphör Länsstyrelsens tidigare beslut den 10 december 2001 att gälla (dnr 18411-2000-7394).

Giltighetstid

Tillståndet gäller tills vidare.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen beslutar att tillståndet får tas i anspråk omedelbart.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd enligt miljöbalken befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den verksamhet som tillståndet avser.

Med riktvärde avses ett begränsningsvärde som inte får överskridas. Om ett riktvärde vid något tillfälle överskrids ska bolaget omgående vidta åtgärder så att värdet kan hållas.

Bolaget ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap. 19 § miljö-

balken) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll.

Varje år senast den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § miljöbalken) som är Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun.

EU-förordningen 2037/2000, artikel16, p.1-3 innehåller bl.a. regler om teknik för återvinning av ämnen som bryter ned ozonskiktet.

Naturvårdsverkets föreskrifter om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska och elektroniska produkter (NFS 2001:8) gäller för verksamheten. Där finns bl.a. regler om certifierad personal eller certifierat system för kvalitet eller miljöledning, regler om kunskap och dokumentation samt om försiktighetsmått. Av 17 § framgår att erforderliga brandförebyggande åtgärder skall vidtas. Ändring (NFS 2002:31) finns införd i 11 § som reglerar att komponenter som i utsorterad fraktion klassificeras som farligt avfall ska avlägsnas från det övriga elavfallet. Det berör kvicksilverbrytare och PCB-kondensatorer. Naturvårdsverket har givit ut en handbok, 2001:7, med allmänna råd till dessa föreskrifter.

Länsstyrelsen förbereder att senare under 2005 fastställa skyddsområde med skyddsföreskrifter för östra Mälaren. De kommer då att omfatta det område där verksamheten bedrivs och innehålla regler för att förhindra utsläpp som förorenar Mälaren som ytvattentäkt för dricksvatten. Det kan bl.a. innebära att krav ställs på hur dagvattenhantering ska ske.

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska avgift betalas årligen av den som bedriver tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET OCH MILJÖKONSEKVENS-BESKRIVNINGEN

Tidigare beslut

Länsstyrelsen meddelade den 10 december 2001 bolaget tillstånd enligt miljöbalken att på fastigheten Hässelby Villastad 36:1 vid Lövsta i Stockholms kommun omhänderta högst 120 000 kasserade kyl- och frysmöbler per år.

Ansökan med yrkanden

Bolaget ansöker om tillstånd enligt miljöbalken till behandling av 200 000 kasserade kylmöbler per år samt behandling av andra material för utvinning av högst 100 ton CFC 11 på fastigheten Hässelby Villastad 36:1 i Lövsta i Stockholms kommun. Bolaget yrkar att följande ska gälla som villkor.

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten, inklusive åtgärder för att begränsa vatten-, mark- och luftföroreningar samt andra störningar för omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angett eller åtagit sig.

2. Högst 1 000 obehandlade kyl- och frysmöbler får samtidigt förvaras utomhus, dock på ett sådant sätt att de inte kan utsättas för skadegörelse.

3. Verksamheten ska drivas så att högsta möjliga återvinning av CFC 11 och CFC 12 uppnås.

4. Återvinningsgraden med avseende på CFC 11 ska vara minst 90 % räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

5. Återvinningsgraden med avseende på CFC 12 ska vara minst 95 % räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

6. Återvinningsgraden av kompressorolja ska vara minst 95 % räknat som riktvärde och årsmedelvärde.

7. Resterande halt CFC 11 i polyuretanpulvret får högst uppgå till 0,5 % räknat som riktvärde och årsmedelvärde. Den slutliga hanteringen av polyuretanpulvret ska godkännas av tillsynsmyndigheten.

8. Bolaget ska tömma absorptionskylmöbler på ammoniak och ta hand om ammoniaken.

9. Förvaring av farligt avfall och kemiska produkter ska ske på genomsläpplig, invallad, nederbörds- och påkörningsskyddad yta så att det inte finns risk för utsläpp av miljöskadliga ämnen till dagvatten- eller spillvattenbrunnar eller mark. Med farligt avfall avses inte obehandlade och eller kylmöbler där kylkretsen är tömd ej heller andra obehandlade produkter innehållande CFC.

10. Kvicksilverbrytare och PCB-kondensatorer ska demonteras och tas om hand separat.

11. Förvaringen av de olika restprodukterna ska vara tydligt uppmärkt.

12. De avfallsslag som inte är farligt avfall ska i största möjliga utsträckning återanvändas eller återvinnas.

13. Saneringsutrustning och brandsläckare ska finnas lätt tillgängliga på anläggningen.

14. Buller från anläggningen ska begränsas så att det som riktvärde inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå än,

    vid närmaste bostäder utomhus:
    50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
    45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, sön- och helgdag (kl. 07-18)
    40 dB(A) nattetid (kl. 22-07).

    vid arbetslokaler för inte bullrande arbete:
    60 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
    55 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, sön- och helgdag (kl. 07-18)
    50 dB(A) nattetid (kl. 22-07).

    Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde inte ge upphov till högre ljudnivå än 55 dB(A). Om ljud ofta förekommer med impulser eller hörbara tonkomponenter eller bådadera ska riktvärden för de ekvivalenta nivåerna sänkas med 5 dB(A)-enheter.

15. Om verksamheten ger upphov till besvärande damning i omgivningen, ska bolaget vidta åtgärder för att eliminera denna damning. Verksamheten ger normalt ej upphov till damning. Om problem uppstår kommer åtgärder att vidtagas.

16. Regelbunden avstädning ska ske så att anläggningen hålls i välvårdat skick. Villkoret innehålls.

17. Arbets- och säkerhetsinstruktioner samt rutiner för hantering av farligt avfall vid eventuellt spill och läckage ska finnas upprättade och tillgängliga på anläggningen. Villkoret innehålls.

18. En plan för åtgärder och beredskap mot brand ska upprättas i samråd med den lokala räddningstjänsten och finnas tillgänglig på anläggningen. Samrådet har genomförts och villkor bestämts. Villkoren är uppfyllda.

Bolaget yrkar om verkställighetsförordnande.

Samråd

Tidigt samråd och utökat samråd har skett innan ansökan och miljökonsekvens-beskrivningen upprättades.

Ärendets handläggning

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kom in till Länsstyrelsen den 13 september 2004 och kompletterades den 17 februari 2005 efter begäran av Miljöprövningsdelegationen. Kungörelse har skett i lokaltidningen "Mitt i Västerort" den 15 mars 2005 samt i "Dagens Nyheter" den 16 mars 2005.

Ärendet har remitterats till Stockholms miljöförvaltning, Stockholms brandförsvar, Stockholms gatu- och fastighetskontor, Stockholms stadsbyggnadskontor, Naturvårdsverket och RAL Quality Assurance Association.

Synpunkter har kommit in från Vällingby brandstation, miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholm, RAL Quality Assurance Association, Lövsta koloniträdgårdsföreningoch Kyrkhamnsföreningen. Bolaget har givits möjlighet att lämna synpunkter på de yttranden som kommit in och bemött dem den 13 maj 2005.

Syn har hållits den 18 maj 2005 av anläggningen. Miljöprövningsdelegationen har bedömt att ärendet inte skulle tillföras något nytt genom ett sammanträde enligt 19 kap. 4 § punkt 3 i miljöbalken. Något sammanträde har därför inte hållits.

BOLAGETS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande.

Ansökan

Bakgrund

Svensk Freonåtervinning AB bedriver sedan 1992 verksamhet med omhändertagande av uttjänta kylmöbler på fastigheten Hässelby Villastad 36:1. Verksamheten sker med semimobil utrustning bestående av separat utrustning för tömning av kylkretsen på CFC 12 och olja samt en enhet för utvinning av CFC 11 ur isoleringen. Bolaget har sedan starten hanterat ca 1 000 000 kylmöbler.

Gällande tillstånd medger behandling av maximalt 120 000 kylmöbler per år. Genom det s.k. WEEE-direktivet kommer det att införas ett producentansvar för elektriska produkter som får som följd att marknaden förändras. Det finns f.n. tre anläggningar i Sverige som återvinner CFC ur kylmöbler. Bolaget bedömer att de kan vara konkurrenskraftigt inom ett större avstånd än 20 mil från Stockholm. Bolaget önskar därför utöka tillståndet till 200 000 kylmöbler per år.

Bolaget har fått förfrågningar att även ta emot kylrumsväggar och annat isoleringsmaterial som sorterats ut i samband med rivningar. Det har dock inte varit möjligt att ta emot då nuvarande tillstånd inte medger detta. Bolaget framhåller också att det finns stora mängder CFC 11 upplagrat i polyuretan som finns inbyggt i olika byggnade, fjärrvärmerör m.m. Bolaget önskar därför som första anläggning i Sverige få tillstånd att även behandla och utvinna CFC 11 ur andra material.

Verksamheten och dess omfattning

Behandlingen av kylmöbler sker i två steg.

Steg 1
I steg 1, som sker inomhus, punkteras en av ledningarna i kylsystemet med en specialtång varpå skåpet tiltas så att oljan i systemet kan sugas ut. Detta sker med vakuum och den utsugna, freonhaltiga oljan behandlas termiskt varvid CFC12 drivs av från oljan. Olja och CFC 12 tappas därefter på fat respektive gasflaska.

Steg 2
I det andra steget, som sker utomhus, lyfts kylmöbeln in i en mobil behandlingsanläggning via en luftsluss. Kylmöbeln sönderdelas sedan i en kvarn i centimeterstora bitar. Plast, metall och isolering separeras. Isoleringsmaterialet, som i sina porer innehåller CFC 11, finmals sedan till ett finkornigt pulver. Pulvret behandlas termiskt och samlas sedan upp i säckar. Genom malningen och den termiska behandlingen har huvuddelen av CFC 11 i isoleringen frigjorts och det passerar sedan ett kolfilter där det adsorberas. Vid regenereringen av kolfiltren avgår CFC 11 som efter kondensering samlas upp i behållare.

Behandling av annat isolermaterial avses ske på samma sätt som för steg 2 för kylmöbler.

Transporter till anläggningen av kylmöbler beräknas uppgå till ca 10 per arbetsdag. Transporter av annat material är mer svårbedömt men torde vara mindre än för kylmöbler.

Bolaget kommer att lagra CFC 12 och CFC 11 i begränsad omfattning i avvaktan på borttransport och destruktion. Kompressoroljan återvinns eller destrueras. Kompressorer, metall och plast skickas iväg för materialåtervinning. Isolermjöl skickas iväg för bearbetning och användning som oljeabsorptionsmedel.

Bolaget anser att den utrustning som används representerar dagens bästa teknik.

Lokalisering
Avståndet till närmaste bostadsbebyggelse är ca 250 meter (enstaka hus). Till mer omfattande bebyggelse är avståndet ca 600 meter.

Området ligger strategiskt placerat i närheten av centrala Stockholm så att det genomsnittliga intransportavståndet blir kort. För långväga transporter och uttransporter av restprodukter kan dessa ske ut från Stockholm (västerut) utan att behöva passera centrala Stockholm. I området bedrivs också annan industriell verksamhet.

Allmänna hänsynsregler, 2 kapitlet miljöbalken
Bolaget har lämnat uppgifter så att Miljöprövningsdelegationen kan bedöma att relevanta hänsynsregler enligt 2 kapitlet miljöbalken iakttas.

Miljökonsekvensbeskrivning

Transporter

Av kompletteringen framgår att det totala antalet transporter beräknas till maximalt ca 8 000 per år, vilket motsvarar ca 25 per arbetsdag. Detta innebär en ökning av nuvarande transportbelastning. Ökningen av antalet fordon jämfört med totala antalet fordon på infartsvägarna är näst intill försumbart. Bolaget anser antalet intransporterna inte medför någon olägenhet.

Buller

En bullermätning har gjorts och redovisas i den inkomna kompletteringen. Den visar att bullernivåerna vid närmaste bostäder kan hålla sig inom Naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft kan uppkomma från tre olika källor.

a) Vid punktering av kylkretsen i steg 1(CFC 12).
b) Från isoleringen vid behandling i steg 2 (CFC 11) och stoft.
c) Rökgaser från dieselkraftaggregat.

Vid varsam hantering av kylmöblerna ska utsläpp av CFC 12 i steg 1 inte uppkomma.

Då sönderdelning av möblerna i steg 2 sker i en sluten process och isolermjölet samlas upp i täta behållare så att frånluften från processen passerar kolfilter sker utsläpp i mycket liten omfattning. Av bolagets komplettering framgår att de potentiella utsläppen av CFC 11 finns i de restprodukter som återstår efter fragmenteringen. De utgörs av polyuretan som vidhäfter plast och metall samt rester som finns i isolerpulvret. De direkta utsläppen till luft är försumbara, under förutsättning att anläggningen är tät.

Utsläpp till vatten

Utsläppen till vatten är obetydliga.

YTTRANDEN

Vällingby brandstation framför bl.a. följande synpunkter;

- åtgärder för att omhänderta släckvatten bör vidtas, t.ex. genom hårdgjord mark och invallning,
- ett antal andra brandförebyggande åtgärder ska vidtas och ett systematiskt brandskyddsarbete ska upprättas.

RAL Quality Assurance Association framför bl.a. att bolagets anläggning motsvarar bästa möjliga teknik som idag används i Europa.

Lövsta koloniträdgårdsförening framför bl.a. följande synpunkter

- hanteringen ska skötas så att inte luftföroreningar påverkar deras ekologiska odlingar,
- verksamheten ska inte bedrivas på kvällar, nätter och helger för att begränsa bullerstörningarna,
- trafiken till anläggningen ska skötas bättre än i nuläget för att undvika framkomlighets- och trafiksäkerhetsproblem på Lövstavägen.

Kyrkhamnsföreningen framför att det bör beaktas att verksamheten inte stör utnyttjandet av friluftsområdet Lövsta-Kyrkhamn-Riddersvik. Lastbilar står ofta parkerade längs med Lövstavägen och Kyrkhamnsvägen. Boende besväras i dag, särskilt nattetid, av bullrande kontainerarbete.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms stad tillstyrker att tillstånd ges. Nämnden anser att lokaliseringen är lämplig. Nämnden anser vidare att de villkor som gäller i det befintliga tillståndet bör gälla även i det nya tillståndet med följande förändringar:

- En kopia på egenkontrollprogram ska lämnas till Miljöförvaltingen senast tre månader efter det att beslutet har vunnit laga kraft,
- transporterna till och från verksamheten ska endast ske vardagar kl. 07-18,
- verksamheten ska upplysa Miljö- och hälsoskyddsnämnden när hantering av CFC-innehållande material påbörjas.

BOLAGETS BEMÖTANDE AV FRAMFÖRDA SYNPUNKTER

Vällingby brandstation
Bolaget bedömer det inte vara ekonomiskt möjligt att omhänderta släckvatten från den stora yta som bolaget utnyttjar. Att valla in området eller att anordna en damm synes heller inte vara möjligt. Övriga synpunkter anser det vara uppfyllda eller inom kort vara uppfyllda.

RAL Quality Assurance Association
Bolaget har inga synpunkter på det.

Lövsta koloniträdgårdsförening och Kyrkhamnsföreningen
Verksamheten ger inte upphov till luftföroreningar som kan påverka de ekologiska odlingarna.

Buller från gnissel och sammanpressning av plåt kommer inte från bolagets verksamhet med kylmöbler. Nedmalning av kylmöbler sker dygnet runt. Enligt utförd bullermätning uppfylls bullerkraven även nattetid, d.v.s. bullret från verksamheten är mycket litet.

Bolaget lastar inte av kylmöbler på Kyrkhamnsvägen utan på inhägnat område. Kritiken avser därför annan verksamhet i området. Det har förekommit att containrar lämnats på Kyrkhamnsvägen. Efter den ombyggnad och asfaltering som bolaget gjort kan nu hela fordon köras in för att lossa inom bolagets område.

Problemet orsakat av bolaget bör därför försvinna. Det finns dock andra verksamheter i området som mer frekvent använt Kyrkhamnsvägen som uppställningsplats.

In- och uttransporter sker vardagar kl. 07-18.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms stad
Bolaget har inget att invända mot de framförda synpunkterna.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS ÖVERVÄGANDEN

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningens omfattning

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har av Miljöprövningsdelegationen befunnits uppfylla miljöbalkens krav. Miljöprövningsdelegationen godkänner därmed miljökonsekvensbeskrivningen.

Miljöbalkens mål, 1 kapitlet 1 §

Enligt miljöbalkens mål syftar bestämmelserna i miljöbalken till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenade med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

I tillståndsprövningar ska miljöbalken tillämpas så att
1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Miljöbalkens hänsynsregler, 2 kapitlet

Vid tillståndsprövning ska de förpliktelser som följer av miljöbalkens kapitel 2, det vill säga miljöbalkens allmänna hänsynsregler, iakttas.

2 §, kunskapskravet

Kunskapskravet innebär bland annat att den som tänker bedriva en miljöfarlig verksamhet ska skaffa sig den kunskap som behövs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada och olägenhet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att denna hänsynsregel är uppfylld.

3 §, teknik, skyddsåtgärder och försiktighetsmått
Den som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet som kan medföra skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön ska iaktta de begränsningar eller vidta de försiktighetsmått som behövs för att motverka sådana skador eller olägenheter. I ärenden som avser tillstånd till miljöfarlig verksamhet sker detta vanligtvis genom att tillståndsmyndigheten fastställer ett antal villkor som tillståndshavaren ska iaktta.

Bolaget har i sin ansökan, komplettering och vid bemötande av inkomna synpunkter åtagit sig ett antal skyddsåtgärder. Dessa omfattas av det allmänna villkoret (villkor 1).

Bolaget och miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholm stad har föreslagit att de gällande villkoren för verksamheten ska gälla även framöver med undantag för att villkor om att förslag till kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationens uppfattning är att det finns skäl att ändra utformningen av de gällande villkoren. Vissa av de gällande villkoren omfattar sådant som omfattas av gällande lagstiftning, se vidare under rubriken "Särskilda upplysningar". Det behöver därför inte regleras med villkor i tillståndet.

De gällande villkoren om bl.a. återvinningsgrad av CFC 12 och CFC 11 är enligt Miljöprövningsdelegationens uppfattning inte möjliga att följa upp eftersom det inte är möjligt att veta med större säkerhet hur stor mängd som finns i kylmöblerna. Det är därför mer ändamålsenligt att utforma villkoren på annat sätt för att begränsa utsläppen och möjliggöra en bättre uppföljning och kontroll av utsläppen (villkor 2-8).

Det finns risk för skadegörelse och stöld av kompressorer som innebär utsläpp av CFC 12. Det finns därför skäl att vidta skyddsåtgärder för att begränsa detta (villkor 9). Bolagets förutsättningar att minska denna risk kan påverkas av den utökade verksamheten och hur de utnyttjar byggnader och mark. Miljöprövningsdelegationen anser det därför vara lämpligt att överlåta till tillsynsmyndigheten att vid behov meddela villkor om detaljerade skyddsåtgärder.

Det finns gällande villkor för att begränsa dagvattenutsläpp från verksamheten. Genom den utökade verksamheten med kylmöbler och den tillkommande verksamheten med att återvinna CFC 11 ur andra isolermaterial kan bolaget behöva omdisponera hur de utnyttjar sin mark. Miljöprövningsdelegationen finner det därför lämpligare att överlåta till tillsynsmyndigheten att fastställa närmare villkor om skyddsåtgärder i samband med dagvattenhanteringen. Miljöprövningsdelegationen redovisar under "Särskilda upplysningar" att det kan komma andra föreskrifter som reglerar dagvattenhanteringen från verksamheten.

Det kan finnas risk för brand som medför utsläpp till såväl luft som vatten. Bolaget har i sitt bemötande av synpunkter från Vällingby brandstation åtagit sig

att vidta vissa skyddsåtgärder för att minska riskerna för utsläpp vid brand. Bolaget har dock inte sett det som ekonomiskt möjligt att omhänderta släckvatten. Miljöprövningsdelegationen finner det skäligt att gällande villkor om att det ska finnas saneringsutrustning och brandsläckare tillgängliga bör fortsätta att gälla (villkor 10). Däremot finner Miljöprövningsdelegationen att det saknas tillräckligt underlag för att bedöma om skäliga krav på att vidta skyddsåtgärder för att omhänderta släckvatten. Det kan enligt Miljöprövningsdelegationen behöva utredas ytterligare. Det bör kunna ske inom ramen för tillsynsmyndighetens verksamhet. Miljöprövningsdelegationen delegerar därför till tillsynsmyndigheten att vid behov meddela villkor om skyddsåtgärder i samband med dagvattenvattenhanteringen, inklusive ev. släckvatten vid brand.

Buller i omgivningen från verksamheten kan orsakas av såväl transporter och anläggningens drift. Bolaget har redovisat vidtagna skyddsåtgärder och även uppmätta bullernivåer. Miljöprövningsdelegationen anser att det finns skäl att fastställa villkor för att begränsa störningar till omgivningen. (villkor 11 och 12).

Störningar som kan bli aktuella från den tillkommande verksamheten är damning och nedskräpning. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl för att föreskriva villkor om skyddsåtgärder (villkor 13).

Kontroll av verksamheten bör i första hand ske genom bolagets egenkontroll. För att underlätta för tillsynsmyndigheten att följa upp villkor i tillståndet, samt övriga regler som verksamheten omfattas av, finner Miljöprövningsdelegationen det lämpligt att bolaget ska redovisa ett antal uppgifter i den årliga miljörapporten (villkor 14 och 15). Verksamheten bör även årligen testas av ett oberoende och kvalificerat organ (villkor 15). En kopia av bolagets egenkontrollprogram bör skickas till tillsynsmyndigheten (villkor 16).

4 §, lokalisering

Enligt miljöbalken ska platsen för en verksamhet vara lämplig med hänsyn till balkens mål och hushållningsbestämmelser (kapitel 1, 3 och 4). Platsen ska väljas så att verksamheten kan bedrivas med minsta intrång för människors hälsa och miljö.

Detaljplan saknas för området. Området är i översiktsplanen för Stockholms stad, fastställd 1999, avsatt som område för stadens tekniska försörjning. Lokaliseringen strider inte mot kommunens gällande planer.

Bolagets sökta verksamhet är delvis befintlig och har funnits på platsen i mer än 10 år. Det har framförts synpunkter på buller som kan härröra från verksamheten. Genom den bullermätning som bolaget gjort har det visat sig att bullernivån från verksamheten vid närliggande bostäder är tämligen låg. Vissa störningar har förekommit med anknytning till bolagets verksamhet när det gäller intransporter. Dessa synes dock vara åtgärdade. Miljöprövningsdelegationen bedömer att platsen ligger på ett sådant sätt att störningar i omgivningen genom buller, damm,

nedskräpning och lukt inte bör utgöra något problem. Platsen står inte heller i konflikt med natur-, kultur- eller friluftsintressen.

Miljöprövningsdelegationen bedömer sammantaget att den föreslagna lokaliseringen av anläggningen är lämplig med avseende på såväl intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön som med hänsyn till balkens mål och hushållningsbestämmelser.

5 §, hushållning och kretslopp

Alla som bedriver en verksamhet ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolagets verksamhet innebär att stora delar av de kylmöbler som tas emot kommer att gå till återvinning. Miljöprövningsdelegationen finner att det inte föreligger hinder enligt 5 §.

7 §, skälighet

De krav som ställs enligt 2 - 5 §§ kan enligt Miljöprövningsdelegationen uppfattning inte anses orimliga.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att föreslagen verksamhet inte medför att någon miljökvalitetsnorm åsidosätts.

Prövotid för återvinning av CFC 11 ur isolermaterial

Bolaget avser att som första anläggning i Sverige återvinna CFC 11 ur andra isolermaterial. Miljöprövningsdelegationen ser det som angeläget ur miljösynpunkt att det skapas möjlighet att återvinna CFC 11 eftersom det annars kan antas att det vid rivning läcker ut i atmosfären med stor negativ miljöpåverkan. CFC 11 skadar det skyddande ozonskiktet. CFC 11 har även en stor växthuseffekt och utsläpp bidrar därför även till en klimatpåverkan.

Då det idag saknas kunskap och erfarenhet om mängderna och förutsättningarna att återvinna CFC 11 ur andra isolermaterial anser Miljöprövningsdelegationen det som ändamålsenligt att föreskriva om prövotid. Bolaget kan då dokumentera drift- och återvinningsresultat innan slutliga villkor fastställs. En lämplig prövotid bedöms vara 3 år.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om bolagets åtaganden och av Miljöprövningsdelegationen föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Miljödomstolen vid Stockholms tingsrätt, se bilaga. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 21 juli 2005.

Beslut om kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut ska inom tio dagar från datum för detta beslut föras in i Dagens Nyheter och Lokaltidningen "Mitt i Västerort".

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen. I beslutet har deltagit Nils Strehlenert, ordförande och Åke Mauritzson, miljösakkunnig. Föredragande har varit miljöhandläggare Olle Oskarsson.

Nils Strehlenert

Åke Mauritzson

Olle Oskarsson

Bilaga

Hur man överklagar till Miljödomstolen

Kopia

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun
Naturvårdsverket, Maria Ujfalusi
Vällingby brandstation
RAL Quality Assurance Association
Lövsta koloniträdgårdsförening
Kyrkhamnsföreningen
Akten
MPD-pärm
Reg.
NS
ÅM
OO